

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo di previsione annuale autorizzatorio per il 2022

RELAZIONE E PARERE AL BILANCIO UNICO DI PREVISIONE ANNUALE AUTORIZZATORIO 2022

1. Oggetto della relazione e verifica preliminare sulla documentazione di bilancio

Il Collegio dei revisori dei conti, ai sensi dell'art. 20, comma 2, lett. e), del d.lgs. n.123/2011 deve "verificare l'osservanza delle norme che presiedono la formazione e l'impostazione del bilancio preventivo" e, ai sensi della successiva lett. f), "esprimere il parere in ordine all'approvazione del bilancio preventivo". Inoltre, ai sensi dell'art. 24, comma 4, del regolamento di ateneo per l'amministrazione, la finanza, la contabilità e il controllo di gestione dell'Università del Sannio di Benevento (emanato con D.R. n. 1200 del 2014) la proposta di Bilancio unico di Ateneo di previsione annuale autorizzatorio è accompagnata dalla relazione del Collegio dei Revisori dei Conti.

Pertanto, oggetto della relazione è il progetto di Bilancio Unico di Ateneo di previsione annuale autorizzatorio per il 2022, composto da un budget economico e da un budget degli investimenti, ai fini dell'espressione del parere del Collegio al CdA in ordine alla sua approvazione.

Il progetto di bilancio è stato trasmesso al Collegio via pec in data 16 dicembre 2021, n. prot. 30701, e si compone dei seguenti documenti:

- ⇒ Bilancio unico d'Ateneo di previsione annuale 2022 autorizzatorio in contabilità economico patrimoniale (budget economico e budget degli investimenti);
- ⇒ Bilancio unico d'Ateneo di previsione triennale 2022-2024 (budget economico e budget degli investimenti);
- ⇒ Nota Illustrativa;
- ⇒ Allegati (Relazione sui costi del personale per l'esercizio 2022, predisposta dall'Unità Organizzativa Stipendi ed altri Compensi; Bilancio preventivo unico d'ateneo 2022 non autorizzatorio in termini di cassa secondo la codifica SIOPE e completo della ripartizione della spesa per missioni e programmi; Proposte di budget 2022-2024 dei Centri di Responsabilità Dipartimentali).

I documenti di bilancio sono stati redatti secondo le prescrizioni normative primarie e secondarie e secondo le indicazioni della Commissione COEP, ivi comprese le note tecniche da questa emanate.

In particolare, da ultimo, con il D.D. n. 1055 del 30 maggio 2019 è stata adottata la terza edizione del Manuale Tecnico Operativo (MTO) che ha recepito le modifiche portate dal D.I. 394/2017.

Il Bilancio unico d'Ateneo di previsione annuale 2022 autorizzatorio in contabilità economico patrimoniale dell'Università del Sannio è in linea con i contenuti minimi indicati nello schema presente nella terza edizione del MTO; la Nota illustrativa riporta i criteri di formazione e valutazione delle poste e commenta, nel dettaglio, le previsioni di ricavi, costi e investimenti programmati e le relative fonti di copertura, in linea con lo schema esemplificativo allegato alla terza versione del MTO.

Si prende atto che il bilancio riclassificato in contabilità finanziaria per il periodo 2022-2024 è stato redatto in termini di cassa e secondo i criteri definiti dall'art. 7 del Decreto Interministeriale n. 19/2014, come modificato dal decreto 8 giugno 2017, n. 394, concernente la revisione e l'aggiornamento dei principi contabili e degli schemi di bilanci, risultando allineato alla struttura del piano dei conti

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo di previsione annuale autorizzatorio per il 2022

finanziario. In particolare, per ripartire gli importi sulle diverse missioni/programmi, sono stati seguiti sia i criteri generali individuati dal D.I. 21/2014 che le indicazioni più specifiche fornite nel Manuale Tecnico Operativo.

2. Contesto di riferimento

Lo scenario macroeconomico e di finanza pubblica, nell'ambito del quale occorre definire le previsioni di bilancio per il prossimo triennio, è condizionato dal permanere delle misure di contenimento della pandemia da virus COVID-19. In particolare, nel 2020 e, in parte, nel 2021, con vari decreti legge, il Governo ha inteso sostenere i settori dell'economia più penalizzati dalle misure di contrasto al diffondersi della pandemia che hanno comportato un impatto negativo sul tessuto economico del Paese, attraverso l'erogazione di una rilevante quantità di risorse finanziarie in favore di settori e soggetti più incisi dalla crisi. Anche le Università hanno beneficiato di tali interventi di sostegno tuttavia il correlato incremento del finanziamento statale (FFO) è stato quasi interamente dedicato a interventi vincolati (in particolare dipartimenti di eccellenza, piani straordinari per RTDb e compensazioni per no tax area). In tale contesto, si è inserita anche la programmazione della spesa dei fondi del Piano Nazionale di Ripresa e resilienza (PNRR) che prevede un flusso verso le Università per formazione e ricerca (al Ministero dell'università e della ricerca sono stati assegnati 10,63 miliardi di euro da ripartire in base a progetti specifici da realizzare).

Come ogni anno, in data 11.11.2021 è stata emanata dal MEF-RGS la circolare che fornisce indicazioni sugli adempimenti da rispettare per la redazione dei bilanci di previsione degli enti pubblici, in modo da tenere adeguatamente conto delle norme di contenimento della spesa (circolare n. 26, prot. 281829). In tale circolare, il Ragioniere Generale dello Stato evidenzia che, nel corso del 2021 non si rilevano significative novità in relazione agli adempimenti da rispettare per la predisposizione del bilancio di previsione per l'esercizio 2022. Tuttavia, si richiamano i Collegi dei revisori dei conti ad attenzionare la corretta applicazione del vigente quadro normativo in materia di contenimento della spesa e ad esprimere, sulla questione, il parere di competenza. Il Collegio precisa che, come evidenziato nella Nota illustrativa (pagine da 56 a 66), risulta osservata la legislazione volta al contenimento di alcune tipologie di spesa e fa presente che la somma stanziata da versare al bilancio dello Stato è pari a euro 140.249,45, coerentemente con le riduzioni di spesa effettuate sugli stanziamenti del budget 2021 utilizzando la scheda riepilogativa allegata alla circolare del MEF - RGS n. 11 del 9 aprile 2021 (pag. 68-69 della nota illustrativa). In materia di misure di contenimento, si segnalano le modifiche intervenute nel corso del 2021 ad opera del D.L. 31 maggio 2021, n. 77, che ha modificato il comma 593 dell'art. 1, della legge 27 dicembre 2019, n. 160, in materia di spese per acquisto di beni e servizi, e ha abrogato i commi 610, 611, 612, 613 dell'art. 1 della stessa legge 160 del 2019, in materia di risparmi informatici. Il Collegio evidenzia che nella nota illustrativa (citate pagine da 56 a 66) l'Ateneo ha provveduto ad individuare il limite di spesa per l'acquisto di beni e servizi ex art. 1, commi da 590 a 602 della legge n. 160 del 2019 (legge di stabilità per il 2020), pur in assenza delle previste indicazioni da parte del Ministero dell'università e della ricerca, che è pari a €. 3.934.185,49.

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo di previsione annuale autorizzatorio per il 2022

3. Contenuti del Progetto di Bilancio Preventivo annuale 2022 Autorizzatorio

3.1. Analisi dei prospetti di budget economico 2022

Il Budget economico è redatto secondo lo schema di bilancio allegato al D.M. 10 dicembre 2015, n. 925 e richiama la struttura del conto economico di cui all'art. n. 2425 del c.c., riadattato per recepire le particolarità del sistema universitario, nonché secondo i Principi Contabili Nazionali emanati dall'Organismo Italiano di Contabilità (OIC).

E' riassunto nelle seguenti macro-voci:

- **Proventi operativi** (gestione operativa relativa anzitutto alle attività istituzionali dell'università e, secondariamente alle attività amministrative e gestionali a supporto delle stesse);
- **Costi operativi** (gestione operativa relativa anzitutto alle attività istituzionali dell'università e, secondariamente alle attività amministrative e gestionali a supporto delle stesse);
- **Proventi e oneri finanziari** (gestione finanziaria inerente gli interessi sul conto di tesoreria);
- **Rettifiche di valore di attività finanziarie** (gestione inerente le rivalutazioni e svalutazioni delle attività finanziarie);
- **Proventi e oneri straordinari** (gestione straordinaria relativa alle operazioni non rientranti nella normale attività);
- **Imposte sul reddito dell'esercizio correnti, differite, anticipate** (gestione fiscale relativa alle imposte sul reddito).

Si evidenzia preliminarmente che i prospetti di bilancio esprimono in modo chiaro ed esaustivo le dinamiche gestionali, con una rappresentazione dettagliata dell'andamento delle voci di costo e ricavo. Pertanto, la presente relazione intende presentare solo i dati contabili più significativi, finalizzati a ricavare elementi utili per una valutazione dell'andamento gestionale.

Premessa tale introduzione metodologica, si espongono di seguito i valori di sintesi e si esaminano i trend di crescita/riduzione rispetto all'esercizio 2021 (su dati previsionali, non essendo ancora disponibili dati di pre-consuntivo 2021).

I valori rappresentati, ai fini della relazione, sono depurati delle dinamiche economico-finanziarie relative ai progetti, il cui andamento nel tempo è soggetto a variabilità e non consente una valutazione omogenea dei fenomeni gestionali.

Tab. 1 Analisi del budget economico del 2022 e degli scostamenti con i dati del 2021 (dati in euro)

BUDGET ECONOMICO ESERCIZIO	2021	2022	Differenza 2022-2021
A) PROVENTI OPERATIVI			
I. PROVENTI PROPRI			
1) Proventi per la didattica	4.053.793,69	3.892.500,00	-161.293,69
2) Proventi da Ricerche commissionate e trasferimento tecnologico	3.115.000,00	3.115.000,00	0,00
3) Proventi da Ricerche con finanziamenti competitivi	4.120.000,00	8.620.000,00	4.500.000,00
TOTALE I. PROVENTI PROPRI	11.288.793,69	15.627.500,00	4.338.706,31
II. CONTRIBUTI			
1) Contributi Miur e altre Amministrazioni centrali	27.161.310,00	27.442.590,42	281.280,42
2) Contributi Regioni e Province autonome	0,00	0,00	0,00
3) Contributi altre Amministrazioni locali	0,00	0,00	0,00
4) Contributi Unione Europea e altri Organismi Internazionali	152.404,00	152.404,00	0,00

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo di previsione annuale autorizzatorio per il 2022

5) Contributi da Università	50.380,00	50.380,00	0,00
6) Contributi da altri (pubblici)	0,00	0,00	0,00
7) Contributi da altri (privati)	0,00	0,00	0,00
TOTALE II. CONTRIBUTI	27.364.094,00	27.645.374,42	281.280,42
III. PROVENTI PER ATTIVITA' ASSISTENZIALE	0,00	0,00	0,00
IV. PROVENTI PER GESTIONE DIRETTA INTERVENTI PER IL DIRITTO ALLO STUDIO	0,00	0,00	0,00
V. ALTRI PROVENTI E RICAVI DIVERSI			
1) Utilizzo di riserve di Patrimonio Netto derivanti dalla contabilità finanziaria	0,00	0,00	0,00
2) Altri proventi e ricavi diversi	166.933,36	84.012,46	-82.920,90
TOTALE V. ALTRI PROVENTI E RICAVI DIVERSI	166.933,36	84.012,46	-82.920,90
VI. VARIAZIONE RIMANENZE	0,00	0,00	0,00
VII. INCREMENTO DELLE IMMOBILIZZAZIONI PER LAVORI INTERNI	0,00	0,00	0,00
TOTALE PROVENTI (A)	38.819.821,05	43.356.886,88	4.537.065,83
B) COSTI OPERATIVI			
VIII. COSTI DEL PERSONALE			
1) Costi del personale dedicato alla ricerca e alla didattica:			
a) docenti / ricercatori	15.292.367,31	15.892.227,05	599.859,74
b) collaborazioni scientifiche (collaboratori, assegnisti, ecc)	12.393,50	12.393,50	0,00
c) docenti a contratto	292.136,97	266.370,49	-25.766,48
d) esperti linguistici	49.398,06	50.672,01	1.273,95
e) altro personale dedicato alla didattica e alla ricerca	20.000,00	0,00	-20.000,00
TOTALE 1) Costi del personale dedicato alla ricerca e alla didattica:	15.666.295,84	16.221.663,05	555.367,21
2) Costi del personale dirigente e tecnico amministrativo	6.735.663,60	6.676.525,22	-59.138,38
TOTALE VIII. COSTI DEL PERSONALE	22.401.959,44	22.898.188,27	496.228,83
IX. COSTI DELLA GESTIONE CORRENTE			
1) Costi per sostegno agli studenti	1.727.171,87	1.683.816,95	-43.354,92
2) Costi per il diritto allo studio	20.000,00	20.000,00	0,00
3) Costi per la ricerca e l'attività editoriale	7.235.000,00	11.735.000,00	4.500.000,00
4) Trasferimenti a partner di progetti coordinati	0,00	0,00	0,00
5) Acquisto materiale consumo per laboratori	25.000,00	25.000,00	0,00
6) Variazione rimanenze di materiale di consumo per laboratori	0,00	0,00	0,00
7) Acquisto di libri, periodici e materiale bibliografico	316.314,13	359.631,55	43.317,42
8) Acquisto di servizi e collaborazioni tecnico gestionali	2.955.371,38	3.065.837,84	110.466,46
9) Acquisto altri materiali	76.350,00	78.010,00	1.660,00
10) Variazione delle rimanenze di materiali	0,00	0,00	0,00
11) Costi per godimento beni di terzi	20.000,00	25.000,00	5.000,00
12) Altri costi	578.750,53	586.794,46	8.043,93
TOTALE IX. COSTI DELLA GESTIONE CORRENTE	12.953.957,91	17.579.090,80	4.625.132,89
X. AMMORTAMENTI E SVALUTAZIONI			
1) Ammortamenti immobilizzazioni immateriali	0,00	2.020,58	2.020,58
2) Ammortamenti immobilizzazioni materiali	340.310,81	679.921,76	339.610,95
3) Svalutazione immobilizzazioni	0,00	0,00	0,00
4) Svalutazioni dei crediti compresi nell'attivo circolante e nelle disponibilità liquide	0,00	0,00	0,00
TOTALE X. AMMORTAMENTI E SVALUTAZIONI	340.310,81	681.942,34	341.631,53
XI. ACCANTONAMENTI PER RISCHI E ONERI	0,00	0,00	0,00
XII. ONERI DIVERSI DI GESTIONE	1.886.314,85	1.876.284,45	-10.030,40
TOTALE COSTI (B)	37.582.543,01	43.035.505,86	5.452.962,85
DIFFERENZA TRA PROVENTI E COSTI OPERATIVI (A - B)	1.237.278,04	321.381,02	-915.897,02

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo di previsione annuale autorizzatorio per il 2022

C) PROVENTI E ONERI FINANZIARI			
1) Proventi finanziari	0,00	0,00	0,00
2) Interessi ed altri oneri finanziari	5.000,00	5.000,00	0,00
3) Utili e perdite su cambi	0,00	0,00	0,00
TOTALE PROVENTI E ONERI FINANZIARI (C)	-5.000,00	-5.000,00	0,00
D) RETTIFICHE DI VALORE DI ATTIVITA' FINANZIARIE			
1) Rivalutazioni	0,00	0,00	0,00
2) Svalutazioni	0,00	0,00	0,00
TOTALE RETTIFICHE DI VALORE DI ATTIVITA' FINANZIARIE (D)	0,00	0,00	0,00
E) PROVENTI E ONERI STRAORDINARI			
1) Proventi	0,00	0,00	0,00
2) Oneri	0,00	0,00	0,00
PROVENTI E ONERI STRAORDINARI (E)	0,00	0,00	0,00
F) IMPOSTE SUL REDDITO DELL'ESERCIZIO CORRENTI, DIFFERITE, ANTICIPATE	1.475.507,60	1.497.701,45	22.193,85
RISULTATO ECONOMICO PRESUNTO	-243.229,56	-1.181.320,43	-938.090,87
UTILIZZO DI RISERVE DI PATRIMONIO NETTO DERIVANTI DALLA CONTABILITA' ECONOMICO PATRIMONIALE	243.229,56	1.181.320,43	938.090,87
RISULTATO A PAREGGIO	0,00	0,00	0,00

Dalla tabella sopra riportata, risulta che il budget economico 2022, considerando la sola gestione complessiva senza i progetti, è in pareggio, grazie all'utilizzo di riserve del patrimonio netto derivanti dalla contabilità economico patrimoniale, per una somma complessiva pari ad **euro 1.181.320,43**. Per il 2021 era stato stimato, del pari, un utilizzo di riserve da contabilità economico patrimoniale pari euro 243.229,56.

3.1.1 Analisi previsionale delle dinamiche gestionali 2022

Si presenta l'analisi delle macro-voci di COSTI e RICAVI, in termini di scostamenti con il dato previsionale del 2021.

A) PROVENTI OPERATIVI

Per il 2022 viene stimato un importo complessivo dei proventi di €. 43.356.886,88, contro la stima del 2021 di euro 38.819.821,05, con un incremento di €. 4.537.065,83. Nel dettaglio, si presenta, di seguito, l'evoluzione attesa dei proventi operativi, rispetto a quanto previsto nel 2021.

Tab. 2 - Dinamica dei Proventi Operativi (2022-2021) - dati in euro

A) PROVENTI OPERATIVI	2021	2022	Differenza 2022-2021
I. PROVENTI PROPRI			
1) Proventi per la didattica	4.053.793,69	3.892.500,00	-161.293,69
2) Proventi da Ricerche commissionate e trasferimento tecnologico	3.115.000,00	3.115.000,00	0,00
3) Proventi da Ricerche con finanziamenti competitivi	4.120.000,00	8.620.000,00	4.500.000,00

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo di previsione annuale autorizzatorio per il 2022

TOTALE I. PROVENTI PROPRI	11.288.793,69	15.627.500,00	4.338.706,31
II. CONTRIBUTI			
1) Contributi Miur e altre Amministrazioni centrali	27.161.310,00	27.442.590,42	281.280,42
2) Contributi Regioni e Province autonome	0,00	0,00	0,00
3) Contributi altre Amministrazioni locali	0,00	0,00	0,00
4) Contributi Unione Europea e altri Organismi Internazionali	152.404,00	152.404,00	0,00
5) Contributi da Università	50.380,00	50.380,00	0,00
6) Contributi da altri (pubblici)	0,00	0,00	0,00
7) Contributi da altri (privati)	0,00	0,00	0,00
TOTALE II. CONTRIBUTI	27.364.094,00	27.645.374,42	281.280,42
III. PROVENTI PER ATTIVITA' ASSISTENZIALE	0,00	0,00	0,00
IV. PROVENTI PER GESTIONE DIRETTA INTERVENTI PER IL DIRITTO ALLO STUDIO	0,00	0,00	0,00
V. ALTRI PROVENTI E RICAVI DIVERSI			
1) Utilizzo di riserve di Patrimonio Netto derivanti dalla contabilità finanziaria	0,00	0,00	0,00
2) Altri proventi e ricavi diversi	166.933,36	84.012,46	-82.920,90
TOTALE V. ALTRI PROVENTI E RICAVI DIVERSI	166.933,36	84.012,46	-82.920,90
VI. VARIAZIONE RIMANENZE	0,00	0,00	0,00
VII. INCREMENTO DELLE IMMOBILIZZAZIONI PER LAVORI INTERNI	0,00	0,00	0,00
TOTALE PROVENTI (A)	38.819.821,05	43.356.886,88	4.537.065,83

Sul fronte dei **PROVENTI PROPRI**, i **proventi per la didattica** sono stimati di importo pari a € 3.892.500,00, con una differenza, rispetto al 2021, di €. -161.293,69. Si tratta in gran parte di proventi derivanti dalla contribuzione studentesca, pari ad € 3.550.000, che rappresentano il dato relativo agli incassi che si presumono di realizzare al 31 dicembre 2022; inoltre, vengono previste altre tasse e contributi vari per € 240.500, proventi derivanti dalle indennità di mora e proventi derivanti dalle tasse per pre-immatricolazioni, pari a € 102.000,00.

Nel 2022, i **proventi derivanti da ricerche con finanziamenti competitivi** si stimano pari a € 8.620.000,00, con una crescita previsionale, rispetto al 2021, di € 8.620.000,00. Il predetto importo trova esatta correlazione nel budget dei costi per attività di ricerca (voce IX - Costi della gestione corrente - 3) Costi correnti per progetti di ricerca). Invece, la stima dei **Proventi da Ricerche commissionate** vede una previsione per il 2022 dello stesso importo previsto nel 2021 (+€3.115.000,00). Anche per questa voce, l'importo previsto trova esatta correlazione nel budget dei costi per attività di ricerca.

Il totale dei **CONTRIBUTI** viene previsto in lieve aumento rispetto al 2021, per complessivi € 281.280,42. In effetti, rispetto a quanto previsto, i **contributi dal MUR** nel 2021 hanno riportato un incremento, che l'Ateneo ha ritenuto opportuno riproporre nel budget 2022 solo in parte, in via prudenziale, tenendo conto dell'incremento a livello di sistema (1,5%) e non considerando le assegnazioni finalizzate. Per il dettaglio delle previsioni FFO 2022, comparate con l'assegnazione 2021, si rimanda alla nota illustrativa al bilancio, pagg. da 16 a 25.

Sul punto, il Collegio evidenzia che l'importo previsionale dell'FFO 2022, seppure appare confortato dalla volontà politica di sostenere il sistema universitario come fattore di crescita socio economica del Paese, manifestata negli stanziamenti del progetto di legge di bilancio dello Stato, va rivalutato alla luce degli stanziamenti definitivi per il 2022.

I **contributi da Unione europea, organismi internazionali e da Università** si stimano, come per il 2021, rispettivamente in €. 152.404,00 e in €. 50.380,00.

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo di previsione annuale autorizzatorio per il 2022

Gli **ALTRI PROVENTI E RICAVI DIVERSI** si stimano in €. 84.012,46, in calo, rispetto al 2021, per -€ - 82.920,90. Si tratta di rimborsi vari e affitti attivi, il cui dettaglio delle voci di entrata che rientrano nella previsione per il 2022 è esposto a pag. 28 della nota illustrativa.

In definitiva, esaminata la sezione di bilancio di previsione relativa ai PROVENTI OPERATIVI e analizzato il quadro normativo vigente, il Collegio raccomanda di monitorare l'attuazione normativa delle misure incentivanti al sistema universitario contenute nel DDL di bilancio all'esame delle Camere.

B) COSTI OPERATIVI

I costi operativi, nel budget 2022, vengono previsti in crescita rispetto alle previsioni 2021 (+€5.452.962,85), passando da un valore previsionale di €. 37.582.543,01, per il 2021, a €. 43.035.505,86 per il 2022. Si rileva, tuttavia, che l'incremento è riconducibile per €. 4.500.000 alle dinamiche progettuali e trova esatta correlazione nei proventi operativi, voci AI2 e AI3.

Nella tabella che segue, si analizzano le previsioni e gli scostamenti per singole voci di costo operativo.

Tab. 3 Dinamica dei costi operativi 2021-2022 (dati in euro)

B) COSTI OPERATIVI	2021	2022	Differenza 2022-2021
VIII. COSTI DEL PERSONALE			
1) Costi del personale dedicato alla ricerca e alla didattica:			
a) docenti / ricercatori	15.292.367,31	15.892.227,05	599.859,74
b) collaborazioni scientifiche (collaboratori, assegnisti, ecc)	12.393,50	12.393,50	0,00
c) docenti a contratto	292.136,97	266.370,49	-25.766,48
d) esperti linguistici	49.398,06	50.672,01	1.273,95
e) altro personale dedicato alla didattica e alla ricerca	20.000,00	0,00	-20.000,00
TOTALE 1) Costi del personale dedicato alla ricerca e alla didattica:	15.666.295,84	16.221.663,05	555.367,21
2) Costi del personale dirigente e tecnico amministrativo	6.735.663,60	6.676.525,22	-59.138,38
TOTALE VIII. COSTI DEL PERSONALE	22.401.959,44	22.898.188,27	496.228,83
IX. COSTI DELLA GESTIONE CORRENTE			
1) Costi per sostegno agli studenti	1.727.171,87	1.683.816,95	-43.354,92
2) Costi per il diritto allo studio	20.000,00	20.000,00	0,00
3) Costi per la ricerca e l'attività editoriale	7.235.000,00	11.735.000,00	4.500.000,00
4) Trasferimenti a partner di progetti coordinati	0,00	0,00	0,00
5) Acquisto materiale consumo per laboratori	25.000,00	25.000,00	0,00
6) Variazione rimanenze di materiale di consumo per laboratori	0,00	0,00	0,00
7) Acquisto di libri, periodici e materiale bibliografico	316.314,13	359.631,55	43.317,42
8) Acquisto di servizi e collaborazioni tecnico gestionali	2.955.371,38	3.065.837,84	110.466,46
9) Acquisto altri materiali	76.350,00	78.010,00	1.660,00
10) Variazione delle rimanenze di materiali	0,00	0,00	0,00
11) Costi per godimento beni di terzi	20.000,00	25.000,00	5.000,00
12) Altri costi	578.750,53	586.794,46	8.043,93
TOTALE IX. COSTI DELLA GESTIONE CORRENTE	12.953.957,91	17.579.090,80	4.625.132,89
X. AMMORTAMENTI E SVALUTAZIONI			
1) Ammortamenti immobilizzazioni immateriali	0,00	2.020,58	2.020,58
2) Ammortamenti immobilizzazioni materiali	340.310,81	679.921,76	339.610,95
3) Svalutazione immobilizzazioni	0,00	0,00	0,00
4) Svalutazioni dei crediti compresi nell'attivo circolante e nelle disponibilità liquide	0,00	0,00	0,00
TOTALE X. AMMORTAMENTI E SVALUTAZIONI	340.310,81	681.942,34	341.631,53

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo di previsione annuale autorizzatorio per il 2022

XI. ACCANTONAMENTI PER RISCHI E ONERI	0,00	0,00	0,00
XII. ONERI DIVERSI DI GESTIONE	1.886.314,85	1.876.284,45	-10.030,40
TOTALE COSTI OPERATIVI (B)	37.582.543,01	43.035.505,86	5.452.962,85

In tale quadro d'insieme, l'esame delle componenti di costo operativo più significative comporta quanto segue.

Per il 2022 il **COSTO DEL PERSONALE**, che incide sui costi operativi per il 53%, viene previsto in crescita per + €. 496.228,83, registrando una dinamica evolutiva moderata rispetto alle previsioni del 2021.

L'incremento del costo del *personale docente e ricercatore* è stimato, per il 2022, in + € 599.859,74, che viene in parte compensato con una minore previsione fabbisogno di risorse per *docenti a contratto* (- €. -25.766,48) e per *altro personale dedicato alla didattica e alla ricerca* (-€. 20.000,00); anche sul fronte delle previsioni di costi per remunerazioni del *personale tecnico amministrativo* viene prevista una diminuzione di €. -59.138,38 dovuta, per lo più, alla riduzione delle unità di personale tecnico ed amministrativo a tempo indeterminato in servizio alla data della previsione, che si riflette sulla determinazione del budget per assegni fissi¹. Un'ulteriore riduzione si registra negli altri oneri accessori del personale, come costi relativi a procedure concorsuali e attività di formazione.

Nella relazione sui costi per il personale allegata al bilancio di previsione (pagg. da 72 a 99), predisposta dall'Unità Organizzativa Stipendi ed altri Compensi e allegata al bilancio, vengono analiticamente descritte le modalità di determinazione del costo del personale per il 2022, alla quale, pertanto, si rimanda, *che sono state verificate dal Collegio nella loro compatibilità con i limiti imposti dalla normativa vigente, per quanto la verifica possa essere compatibile con i dati di budget.*

Tuttavia, occorre ribadire la necessità di rivedere le previsioni della spesa per le retribuzioni del personale docente e ricercatore per il 2022, alla luce dello stanziamento nello stato di previsione della spesa del MUR per l'FFO-2022, in particolare, per quanto riguarda il ristoro dagli scatti stipendiali e dagli adeguamenti ISTAT.

Nel 2022 il **COSTO DELLA GESTIONE CORRENTE** vede una crescita rispetto al 2021 di euro 4.625.132,89, imputabile per il 97% all'aumento dei **Costi per la ricerca e l'attività editoriale**, che passano da €. 7.235.000,00 previsti nel 2021 a €.11.735.000,00 nel budget 2022. Come si è avuto modo di sottolineare nella trattazione dei proventi, tale posta trova corrispondente collocazione di importo nelle voci **"proventi derivanti da ricerche con finanziamenti competitivi"** e **"Proventi da Ricerche commissionate e trasferimento tecnologico"**, nel sistema di costi/ricavi che derivano dall'attività di ricerca.

Si prevede, altresì, un incremento di +€. 110.466,46 dei costi per l'acquisto di servizi e collaborazioni tecnico gestionali. Sul punto, con riguardo ai costi per consulenze legali, tecniche e amministrative specificati a pag. 36 della relazione tecnica, di importo complessivo previsto a budget 2022 per €. 233.917,12, si chiede una valutazione delle effettive necessità e della possibilità di reperire le professionalità necessarie allo svolgimento dei compiti all'interno dell'Ateneo ovvero nell'ambito della pubblica amministrazione (ad esempio, nel caso delle consulenze legali, avvalendosi dei professionisti dell'Avvocatura Generale dello Stato).

¹ Come risulta dalla Relazione sui costi del personale 2022, alla data della previsione 2021, le unità di personale in servizio erano pari a n. 147 unità, mentre alla data della presente previsione, a seguito delle cessazioni sopravvenute nel corso dell'anno 2021, sono pari a n. 138 unità.

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo di previsione annuale autorizzatorio per il 2022

I “Costi per il sostegno agli studenti” vengono previsti in calo, nel 2022, con una diminuzione nello stanziamento previsionale di - €. -43.354,92.

La previsione del costo degli **AMMORTAMENTI** comprende le quote di ammortamento gravanti sull'esercizio 2022, relative sia ai beni acquistati con risorse proprie da tutti i Centri di Responsabilità di ateneo negli esercizi dal 2015 al 2021 sia quelle relative ai beni che presumibilmente verranno acquistati nel 2022. Il calcolo delle quote di ammortamento ha seguito, per ciascuna categoria di bene, l'aliquota prevista dal Manuale della Contabilità e del Controllo di Gestione annesso al Regolamento di Ateneo per la Amministrazione, la Finanza, la Contabilità; inoltre, nella nota illustrativa al bilancio (pag. 47), viene specificato che *“le quote ancora da ammortizzare relative alle immobilizzazioni materiali (beni mobili e immobili) acquistate dall'ateneo fino alla data del 31 dicembre 2014 non sono state previste in quanto esse compaiono tra i risconti passivi che andranno a riequilibrare i relativi costi per ammortamento mediante l'iscrizione di proventi di pari importo.”*

Il Collegio ritiene le modalità di imputazione del costo degli ammortamenti a conto economico in linea con la normativa civilistica e fiscale e i principi contabili riportati dal manuale tecnico operativo M(i)UR-MEF.

Sul versante dei **PROVENTI ED ONERI FINANZIARI** non si registrano variazioni di impatto sul risultato di bilancio 2022. La maggiore previsione in termini di interessi e oneri finanziari appare ottemperare il principio della prudenza. Se ne dà, tuttavia, una rappresentazione numerica (tab. 4).

Tab. 4 Proventi e oneri finanziari 2021-2022 (dati in euro)

C) PROVENTI E ONERI FINANZIARI	2021	2022	Differenza 2022-2021
1) Proventi finanziari	0,00	0,00	0,00
2) Interessi ed altri oneri finanziari	5.000,00	5.000,00	0,00
3) Utili e perdite su cambi	0,00	0,00	0,00
TOTALE PROVENTI E ONERI FINANZIARI (C)	-5.000,00	-5.000,00	0,00

La **GESTIONE STRAORDINARIA** non è stata interessata da importi previsionali per il 2022.

Tra le **IMPOSTE SUL REDDITO DELL'ESERCIZIO CORRENTI, DIFFERITE, ANTICIPATE** (pari a €. 1.497.701,45 nel budget 2022) figurano le previsioni di spesa relative all'anno 2022 per Imposta sul Reddito delle Società (IRES) ed €. 1.447.701,45, relative all'Imposta Regionale sulle Attività Produttive (IRAP).

*Le dinamiche gestionali 2022 si traducono in un **RISULTATO DELL'ESERCIZIO 2022 PRESUNTO** con valore negativo pari a €. -1.181.320,43, importo che risulta “coperto” dall'utilizzo di riserve di contabilità economico patrimoniale derivanti dal risultato gestionale relativo agli esercizi precedenti, appostato nella voce “Patrimonio Netto non vincolato”. Come conseguenza di tale utilizzo, la situazione del patrimonio netto al 31 dicembre 2021² appare la seguente:*

² La delibera del CdA di approvazione del Bilancio di previsione disporrà, altresì, il vincolo sulle riserve di patrimonio netto non vincolato, voce III.2): “Risultati relativi ad esercizi precedenti”.

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo di previsione annuale autorizzatorio per il 2022

A) PATRIMONIO NETTO	Valore al 21 dicembre 2021	Incremento	Decremento	Valore al 31 dicembre 2021
I - FONDO DI DOTAZIONE DELL'ATENE0	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
TOTALE FONDO DI DOTAZIONE DELL'ATENE0	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
II - PATRIMONIO VINCOLATO				
1) Fondi vincolati destinati da terzi	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
2) Fondi vincolati per decisioni degli organi istituzionali	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
3) Riserve vincolate (per progetti specifici, obblighi di legge o altro)	€ 14.419.379,64	€ 1.181.320,43	€ 0,00	€ 15.600.700,07
TOTALE PATRIMONIO VINCOLATO	€ 14.419.379,64	€ 1.181.320,43	€ 0,00	€ 15.600.700,07
III - PATRIMONIO NON VINCOLATO				
1) Risultato esercizio	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
2) Risultati relativi ad esercizi precedenti	€ 3.232.938,12	€ 0,00	€ 1.181.320,43	€ 2.051.617,69
3) Riserve statutarie	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
TOTALE PATRIMONIO NON VINCOLATO	€ 3.232.938,12	€ 0,00	€ 1.181.320,43	€ 2.051.617,69
TOTALE PATRIMONIO NETTO	€ 17.652.317,76	€ 1.181.320,43	€ 1.181.320,43	€ 17.652.317,76

3.2. Analisi budget degli investimenti 2022

Il Budget degli investimenti 2022 è stato redatto conformemente alle indicazioni ministeriali (Manuale tecnico operativo – Versione Integrale e coordinata, pag. 130). In particolare, per quanto riguarda le categorie delle immobilizzazioni, queste sono state analiticamente indicate facendo riferimento alle voci di bilancio. Nella nota illustrativa al bilancio, pagg. da 11 a 14, sono state specificate le iniziative di riferimento: il totale investimenti programmati nel 2022 è pari a €. 3.852.322,20 interamente finanziati dall'Università con risorse proprie. Le relative quote di ammortamento, gravanti sull'esercizio 2022, sono state appostate sulle pertinenti voci del budget economico.

4. Vincoli di finanza pubblica

Come già anticipato al paragrafo 2, la nota illustrativa al bilancio di previsione contiene un'apposita relazione sul rispetto delle norme di contenimento e sulle azioni a tale fine programmate per il 2022 (da pag. 56 a pag. 69). In particolare, risulta innanzitutto osservata, anche per il 2022, la legislazione volta al contenimento di alcune tipologie di spesa e la somma stanziata da versare al bilancio dello Stato è pari a euro 140.249,45, coerentemente con le riduzioni di spesa effettuate sugli stanziamenti del budget 2021 utilizzando la scheda riepilogativa allegata alla circolare del MEF - RGS n. 11 del 9 aprile 2021 (pag. 68-69 della nota illustrativa).

Inoltre, in recepimento delle modifiche intervenute nel corso del 2021 ad opera del D.L. 31 maggio 2021, n. 77, che ha modificato il comma 593 dell'art. 1, della legge 27 dicembre 2019, n. 160, in materia di spese per acquisto di beni e servizi, e ha abrogato i commi 610, 611, 612, 613 dell'art. 1 della stessa legge 160 del 2019 il Collegio evidenzia che nella nota illustrativa (pagine da 56 a 66) l'Ateneo ha provveduto ad individuare il limite di spesa per l'acquisto di beni e servizi ex art. 1, commi da 590 a 602 della legge n. 160 del 2019 (legge di stabilità per il 2020), pur in assenza delle previste indicazioni da parte del Ministero dell'università e della ricerca, che ammonta a €. 3.934.185,49.

5. Conclusioni

Dall'esame dei documenti di bilancio di previsione per il 2022 il Collegio ha potuto innanzitutto constatare il rispetto delle norme e dei principi preordinati alla formulazione delle previsioni, come

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo di previsione annuale autorizzatorio per il 2022

illustrati al paragrafo 1, e una sostanziale coerenza e attendibilità delle stesse, con riguardo alle prospettive di entrata e di spesa per l'esercizio a venire.

In particolare, sul versante dei **proventi**, la previsione dell'Ateneo sui trasferimenti dal MUR per il 2022 per FFO, già di per se' molto prudentiale, è confortata dal progetto di legge di bilancio 2022, la cui lettura dei dati numerici conferma, tra le priorità politiche, il sostegno al sistema universitario.

Dal lato dei **costi**, è apprezzabile lo sforzo di contenimento che l'Università del Sannio ha già avviato dal 2021 e intende proseguire anche nel 2022; tale politica sembra premiante, soprattutto se si guarda alla situazione complessiva del sistema e alle prospettive di sostenibilità dei bilanci degli Atenei per il futuro. In effetti, al di fuori delle assegnazioni finalizzate, a fronte di un andamento dell'FFO tendenzialmente stabile, potrebbero concretizzarsi, in prospettiva, costi di struttura tendenzialmente crescenti, legati alla copertura, a regime, degli stipendi del personale che oggi fa il suo ingresso nell'organico degli Atenei "spesato" da assegnazioni integrative che, prudenzialmente, occorrerebbe iniziare a valutare in termini di impatti sui bilanci nel lungo periodo. Stesso ragionamento vale per la mole di investimenti infrastrutturali che il Governo sta incentivando con appositi fondi per l'edilizia che, comunque, nel lungo periodo si tradurranno in costi di manutenzione e mantenimento delle strutture che, in presenza di bilanci già in sofferenza per la rigidità dei costi di funzionamento, occorrerebbe valutare sin d'ora in termini di impatti, prima di scegliere se e come aderire alle agevolazioni ministeriali.

Tanto premesso, ferme restando le considerazioni e i suggerimenti contenuti nella presente relazione, il Collegio esprime parere favorevole all'approvazione del bilancio di previsione per il 2022.

Benevento, 21 dicembre 2021

Il Collegio dei Revisori

Dottore Carlo Greco	Presidente del Collegio dei Revisori dei Conti
Dottoressa Monica Canino	Componente designato dal MUR
Dottore Graziano Lardo	Componente designato dal MEF